



WWF *for a living planet®*

Landsbyggsdepartementet
Jakt-, fiske- och sameenheten
Kansliråd Marianne Goffeng-Raakil

Världsnaturfonden WWF
Ulriksdals Slott
170 81 Solna

Växel: 08 624 74 00
Direkt: 08- 624 74 09
Fax: 08 85 13 29
Allmänt: info@wwf.se
inger.naslund@wwf.se
www.wwf.se

Ulriksdals Slott, Solna den 19 januari 2015

Världsnaturfonden WWFs yttrande gällande remiss Dnr: L2014/2784/JFS Kommissionens förslag till flerårig förvaltningsplan för Östersjön KOM(2014) 614 slutlig

WWFs övergripande synpunkter

Världsnaturfonden WWF välkomnar Kommissionens förslag till flerårig förvaltningsplan för Östersjön men vill understryka vikten av att denna plan följer de krav som antagits under den reformerade gemensamma fiskeripolitiken i EU. Det bör vara en självklarhet att Sverige som aktivt förespråkade positiva förändringar under reformen även tar ett stort ansvar för det faktiska genomförandet av densamma, inte minst med tanke på Östersjötorskens situation i dagsläget. Då den nya fiskepolitiken är tänkt att ta en större helhetssyn så är det viktigt att ekosystemeffekterna av fiskeuttaget kopplas samman med det marina direktivet. Genom detta kan förvaltningsinriktningen stärka ekosystemen och fiskbestånden samt därmed långsiktigt säkra ett hållbart fiskeuttag.

Den fleråriga förvaltningsplanen innebär även flerartsförvaltning vilket är en mycket positiv ansats ur ekosystemsynpunkt. Det är dock av största vikt att det finns gedigna vetenskapliga underlag för samtliga arter, både målarter och troliga bifångstarter, som omfattas och berörs av den fleråriga förvaltningsplanen. Något som i dagsläget inte är fallet för flera av arterna. Den nuvarande extrema situationen för torsken i Östersjön måste beaktas extra noga i den vetenskapliga rådgivningen. Detsamma gäller andra parametrar för Östersjön så genomförandet av flerårsplanen med flerartsperspektiv leder till en långsiktigt hållbar förvaltning. När det gäller sänkning av minimimåttet för torsk från 38 till 35 cm så vill WWF poängtera att vi inte ser det som en lösning på situationen för torskens återhämtning. Denna åtgärd utgör snarare en kortsiktig lösning för att genomföra landningsskyldigheten/utkastförbudet med möjlighet till ekonomisk avsalu för mindre torsk om 35 cm som det finns gott om. Det gäller alltså att se långsiktigheten på alla plan i förvaltningen av havets resurser och att säkerställa den tydliga kopplingen mellan gedigen vetenskaplig data och den nya förvaltningsplanen.

När det gäller utvärdering och uppföljning av genomförandet av den fleråriga förvaltningsplanen för Östersjön anser WWF att en period om 6 år är alltför lång tid till första utvärderingen. Det lämpliga vore att göra en första utvärdering efter en treårsperiod och nogsamt följa utvecklingen årsvis för att kunna göra relevanta justeringar i förhållande till beståndens naturliga variationer i ekosystemet och fiskets påverkan. I fråga om förändringar av maximalt hållbart uttag så anser WWF att man i första hand bör tillämpa försiktighetsprincipen och i normalfall ligga inom ramen av 15% för en ökning eller minskning om inga extrema variationer av bestånden sker.

Världsnaturfonden WWFs kommentarer till valda punkter sid 9-19 i remissen

WWF har inom arbetet med reformen av den Gemensamma Fiskeripolitiken i EU tydliggjort nödvändigheten av långsiktig och ekosystembaserad förvaltning av det kommersiella fisket. En långsiktig helhetsyn krävs i havs- och fiskeförvaltning för att ekosystemen ska kunna producera fiskresurser som kan utgöra lönsamt fiskuttag för yrkesfisket. WWF anser att ekosystemansatsen och försiktighetsprincipen bör vara gällande för den långsiktiga förvaltningen av Östersjön och dess fiskbestånd i den kommande regionaliseringsprocessen. Nedan kommentarer WWF valda delar av remissen mer i detalj.

Kommentarer till avsnittet "Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning", punkterna 1-27, enligt följande:

- (6-7) Det är av största vikt att det biologiska samspelet mellan arterna torsk, strömming och skarpsill nu verkligen sammanlänkas i den nya förvaltningsplanen. Övergripande och kvantifierbara mål med tydliga tidsramar och referenspunkter för bevarande och skyddsåtgärder är något som tydligt bör lyftas fram i den nya planen.
- (8-9) Fiskeplanen ska ta hänsyn till dynamiken mellan bestånden av torsk, sill/strömming och skarpsill men likaväl till bifångstarter som rödspätta, slätvar, skrubbskädda och piggvar. Detta så att biomassan även bibehålles över nivåer som motsvarar försiktighetsansatsen hos de arter som tas som bifångst.
- (10) Det är viktigt att landningsskyldigheten genomförs både för målarter och bifångstarter, inte bara de arter som har en definierad kvot.
- (13) Miniminivåer för lekbeståndens biomassa ska sättas till en nivå motsvarande full reproduktiv kapacitet.
- (14) Här bör det efterstävas att ta fram vetenskapliga beståndsunderlag även för bifångstarter då dessa ofta saknas. Bakgrundsinformation om ekosystemfunktionerna bör i mesta möjliga mån fastställas för att få en bättre helhetssyn och därmed göra bättre bedömningar av bestånden.
- (15) I denna paragraf omnämns redskap som inte skadar fisken. WWF ifrågasätter att garn står med i denna bedömning då garn i större utsträckning kan ge märkbara skador på fiskfångst jämfört med burar, tinor och mjärddar. Om man ska göra undantag från landningsskyldigheten bör fiske med garn inkluderas i landningsskyldigheten.
- (20) WWF vill understryka vikten av lämpliga kontrollåtgärder utöver rådets förordning för att säkerställa överensstämmelsen med åtgärderna som fastställs.
- (21) Det är positivt att förhandsanmälan även gäller mindre båtar från en längd på minst åtta meter. På så sätt borde de flesta yrkesfiskeresor i regionen täckas in. En översyn av de föreslagna tröskelvärdena för förhandsanmälningar, minst 300kg torsk eller 2 ton pelagiska arter, bör ske vid utvärdering efter 3 år.
- (22) Tröskelvärden över de ovan nämnda bör landas i utsedd hamn så att en effektiv kontroll av de bestånd som omfattas av förordningen säkerställs. Historiskt har kontrollen i Östersjöregionen ej varit tillfredsställande men efter Kommissionens

oanmälda kontroller 2008 har en skärpning skett. Det är av största vikt att hålla god kontroll för att säkra bestånden.

- (23) WWF vill uppmana till att bestämmelser om att Kommissionens bedömning om ändamålsenligheten och effektiviteten i tillämpningen av förordningen sker årligen med en mer genomgripande utvärdering vart tredje år.
- (25) Att maximalt hållbart uttag för de berörda bestånden ska uppnås 2015 är realistiskt med tanke på att vetenskaplig data saknas för en del av bestånden och att data för torsken i dagsläget är ofullständig. WWF uppmanar här till stor försiktighet så att det snarast möjlig går att uppnå och bibehålla det önskade maximala hållbara uttaget av de berörda arterna. Tydliga vetenskapliga underlag om beståndssituationerna krävs. Den politiska riktningen får inte bortse från den verkliga biologiska situationen.

Kommentarer till en del av kapitlen I - XIII, sidorna 13-21, enligt följande:

- KAP I; Artikel 1; punkt 2 – WWF ser det som mycket viktigt att planen ska gälla för arterna rödspätta, skrubbskädda, piggvar och slätvar i ICES områdena 22-32 som fångas vid fiske efter de berörda bestånden under punkt 1.
- KAP II; Artikel 4; punkt 1 – Här omnämns att målet för fiskedödligheten skall nå senast 2015, vilket WWF anser realistiskt. Dessutom måste tabellen med mål för fiskedödlighet ses över och uppdateras efter ICES tagit fram en tydlig och solid rådgivning. I dagsläget ifrågasätter WWF bland annat nivåerna för torsken i östra Östersjön då ICES analys av beståndet ej är tillräckligt säker idag enligt forskare. WWF varnar för att den politiska strävan blir felriktad om man inte tar hänsyn till den verkliga situationen hos bestånden och därefter gör en bedömning av möjligt uttag. De goda intentionerna får inte spolieras av ofullständighet i nödvändig vetenskaplig bakgrundsinformation.
- KAP III; Artikel 5; punkt 1-2 - gällande miniminivåer för lekbeståndets biomassa. WWF saknar här beskrivningen för hur dessa nivåer tagits fram och vill även poängtera att det för sill/strömming är en avsaknad av referenspunkter för flera områden. Detta speglar otillräcklighet i biomassainformationen som krävs för att säkra en flerårig förvaltningsplan i flerartsmodell. Här bör man anta en ekosystemansats med tillhörande försiktighetsprincip och räkna i Bmsy istället för Blim. Här anser WWF att förvaltningen bör riktas mot Bmsy för miniminivån då målet är att nå MSY. WWF saknar även en tydligare skrivning av vad som menas med "lämpliga korrigerande åtgärder".
- KAP V; Artikel 7 – Undantag från landningsskyldighet omnämns här för fiskredskapen bottengarn, burar, tinor och mjärdar. WWF vill här påpeka att fiske med garn bör ha landningsskyldighet då risk för skador på fisk som leder till minskad överlevnad kan uppstå i högre grad än de övriga omnämnda redskapen.
- KAP VIII; Artikel 12 och 13; - Kontroll och verkställighet är oerhört viktigt för att säkra att illegal aktivitet inte förekommer. Här krävs att kontrollmyndigheter till havs och i förutbestämda hamnar eller alternativa landningsplatser utför ett effektivt arbete för att säkra intentionerna i den nya förvaltningsplanen.
- KAP IX; Artikel 14 – gällande uppföljning och utvärdering. WWF anser att det är viktigt att kommissionen säkerställer en utvärdering av effekterna på bestånden efter

verkställandet av den nya fleråriga förvaltningsplanen. Dock anser WWF att tidsperspektivet är för långt och yrkar på en första utvärdering tre år efter ikraftträdande av den nya fleråriga förvaltningsplanen. Då har man bättre kontroll på beståndsförändringar och kan bättre koppla planens effekt med senast tillgängliga vetenskapliga data. En flerårig förvaltningsplan kräver trots allt årlig övervakning och beredskap för naturliga men oförutsedda förändringar i bestånd och ekosystem. Östersjön är ett mycket känsligt hav med både högt fisketryck och hög miljöbelastning och bör hanteras med noggrannhet i denna nya förvaltningsansats.

Fisken i haven är en gemensam resurs som långsiktigt ska förvaltas även för kommande generationer. Oavsett förvaltningssystem menar WWF att tydlig och effektiv kontroll är ytterst viktigt för att regelverk som tillsätts ska efterlevas. Detta är nu viktigt för implementeringen och förverkligande av den reformerade fiskeripoliken med bland annat landningsskyldighet och fleråriga förvaltningsplaner med flerartssystem. Även för den långsiktiga ekonomin i fisket är det av stor vikt då de som följer regelverket drabbas ekonomiskt av de som tillåts överutnyttja och bedriva olaglig verksamhet.

WWF tackar för den förlängda remisstiden och ser fram emot vidare dialog för att skapa en bättre situation för Östersjöns miljö och dess fiskbestånd.

För Världsnaturfonden WWF

Peter Westman
Naturvårdschef
Världsnaturfonden WWF

Inger Näslund
Expert marint och fiske
Världsnaturfonden WWF